



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000

тел. (8332) 64-87-32

факсы: 64-10-94, 64-83-66

e-mail: prokuror@oblast.kirov.ru

21-07-2019/Прд-21-53-19/

11.03.2019 №

Заместителю председателю
Правительства Кировской области
- Председателю комиссии по
делам несовершеннолетних и
защите их прав при Правительстве
Кировской области

Курдюмову Д.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
правонарушений несовершеннолетних

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Прокуратурой области проанализирована эффективность органов и учреждений системы профилактики в сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, противодействия распространению криминальной субкультуры среди молодежи, вовлечению их в деструктивные движения.

Проведенные проверки свидетельствуют о недостаточности мер, принимаемых заинтересованными структурами и ведомствами, на данном направлении работы.

Должностными лицами министерства образования области в полной мере не используются полномочия, предусмотренные ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон), по разработке и внедрению в практику работы подведомственных образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних. В 2018 году разработано и направлено в подведомственные образовательные организации лишь 3 программы, что является явно недостаточным. По итогам 2018 года возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе, увеличилось число разбоев, фактов вымогательства, угонов. Остаётся высоким удельный вес учащихся образовательных организаций среди несовершеннолетних участников преступлений (80,6 %). В сфере незаконного оборота наркотических средств подростками совершено 25 преступлений.

Ежегодные планы работы министерства по профилактике асоциальных проявлений среди обучающихся образовательных организаций разрабатываются без учета состояния подростковой преступности в области, структуры преступных посягательств в отношении детей. Взаимодействие с

Прокуратура Кировской области
№21-07-2019/Прд-21-53-19/

Администрация
Правительства
Кировской области
15.03.2019
№ 26-03-2918

другими субъектами системы профилактики должным образом не организовано. Наличие в министерстве лишь цифровых данных о зарегистрированных преступлениях и правонарушениях учащихся, преступных деяниях в отношении детей не позволяет своевременно и эффективно влиять на работу подведомственных образовательных организаций в целях выявления и устранения причин, способствовавших данным негативным явлениям. В частности, из информации министерства образования области от 19.02.2018, направленной в прокуратуру области, следует, что фактов сокрытия администрациями образовательных организаций насильственных преступлений не имеется. Вместе с тем такие факты имели место.

Нарушается периодичность проведения заседаний Совета профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при министерстве. Кроме того, их проведение исключительно в режиме видеоконференцсвязи исключает конструктивное решение актуальных проблем в указанной сфере. Не всегда исполнение принятых Советом профилактики решений контролируется. Планы работы окружных советов профилактики аналогичным образом составляются без учета криминогенной обстановки в области и отдельно взятом районе. В частности, тематика мероприятий плана работы отделов образовательных округов на 2018 год однотипна для каждого образовательного округа. На заседаниях окружных советов профилактики в истекшем году всеми округами обсуждались вопросы профилактики преступлений в отношении детей в сети «Интернет», предупреждения распространения экстремистских проявлений в подростковой среде, организации деятельности при выявлении несовершеннолетних с признаками опьянения, вопросы психолого-педагогической поддержки родителей. Иные мероприятия с учетом негативных тенденций в подростковой среде в конкретном образовательном округе на обсуждение не выносились.

В ходе проверок, проводимых специалистами образовательных округов министерства в подведомственных организациях, нарушения законодательства о несовершеннолетних в некоторых случаях не выявляются, принципиальная оценка эффективности проводимой с обучающимися работы не дается. Например, в сентябре 2018 года проверкой в деятельности КОГОбУ для детей-сирот ШИ ОВЗ г.Слободского специалистами Северного образовательного округа министерства образования выявлены единичные недостатки в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тогда как остались без внимания факты необоснованного прекращения индивидуальной профилактики работы с воспитанниками, распространения одним из учащихся в социальной сети «ВКонтакте» фотоматериалов порнографического характера с изображениями несовершеннолетних — учащихся образовательных организаций.

По результатам проверки в ноябре 2018 года КОГПОБУ «Кировский

лесопромышленный колледж» специалистами Кировского образовательного округа нарушений не выявлено. Вместе с тем проверка, проведенная прокуратурой Ленинского района г.Кирова, показала, что работа по предупреждению употребления студентами наркотических средств и психоактивных веществ, противодействию экстремизма, суицидального поведения в колледже не проводилась. Отмечены недостатки в деятельности Совета профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы с обучающимися. Например, в отношении студента Касьянова в ходе психологического тестирования выявлено, что подросток склонен к употреблению психоактивных веществ, совершению правонарушений, однако классным руководителем полученная информация не была использована, проведение профилактических мероприятий не организовано, что способствовало совершению Касьяновым в декабре 2018 года преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств.

Об отсутствии должного влияния министерства на подведомственные образовательные организации свидетельствует значительное число нарушений закона, выявляемых в их деятельности.

Несмотря на то, что в истекшем году учащимися КОГОБУ «Школа для учащихся с ограниченными возможностями здоровья» г.Сосновка и КОГПОАУ «Сосновский судостроительный техникум» были совершены групповые преступления, новые формы и методы работы по формированию законопослушного поведения не вырабатывались и не внедрялись. В КОГОБУ «Школа для учащихся с ограниченными возможностями здоровья» г.Сосновка планом работы вопросы профилактики суицидов несовершеннолетних, самовольных уходов, экстремистских проявлений и распространения криминальной субкультуры в молодежной среде, вовлечения несовершеннолетних в деструктивные движения не были охвачены, несмотря на актуальность указанных вопросов.

Нереализация программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения детей, должностными лицами КОГОБУ ШИ ОВЗ г.Малмыжа способствовала совершению учащимся школы преступлений в группе с другими лицами.

КОГОБУ СШ пгт Даровской планы индивидуальной профилактической работы с обучающимися, состоящими на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за различные правонарушения, не разрабатывались.

Аналогичные нарушения законодательства при проведении индивидуальной профилактической работы с обучающимися выявлены в деятельности КОГПОБУ СПО «Кировский многопрофильный техникум», КОГПОБУ «Санчурский социально-экономический техникум», КОГПОАУ ВЭМТ, КОГОБУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья №44» г.Кирова, КОГПОАУ «Куменский аграрно-технологический техникум».

Не всегда соблюдались требования п.2 ст.9 Закона в части своевременного информирования органов внутренних дел и иных органов системы профилактики о выявленных случаях совершения учащимися преступлений, правонарушений, антиобщественных действий, о лицах, вовлекающих их в подобную деятельность, а также получения несовершеннолетними травм.

Прокурором Фаленского района в ходе сверки данных журнала несчастных случаев КОГОБУ СШ с УИОП п. Фаленки выявлено несоответствие между учтенными несчастными случаями с их фактическим количеством.

Сверкой данных журналов несчастных случаев, произошедших с несовершеннолетними в КОГОБУ СШ пгт. Лебяжье, установлено, что за период с 2017 года по настоящее время по данным КОГБУЗ «Лебяжская ЦРБ» в школе зарегистрировано 29 случаев травмирования учащихся, при этом в журнале травматизма зафиксировано только 3.

Должностными лицами КОГПОБУ «Зуевский механико-технологический техникум» не были своевременно предотвращены противоправные действия обучающегося Кощева Н.С. в отношении другого несовершеннолетнего. В результате Кошев Н.С. продолжил причинять побои обучающемуся вне стен техникума. В результате умышленных преступных действий Кощева Н.С. потерпевшему были причинены физическая боль и телесные повреждения. При наличии информации о совершенном преступлении в правоохранительные органы она не передавалась. Как следствие, Кошевым Н.С. в отношении указанного учащегося было совершено ещё одно преступление.

Администрацией КОГПОБУ «Кировский сельскохозяйственный техникум» не сообщались в МО МВД России «Котельничский» сведения о фактах самовольных уходов несовершеннолетних из техникума, не принимались меры к их розыску.

Должностными лицами этой же образовательной организации о фактах нахождения несовершеннолетних учащихся в состоянии алкогольного опьянения в общежитии техникума в МО МВД России «Котельничский» не сообщалось. Причины нахождения подростков в состоянии алкогольного опьянения не анализировались, соответствующие проверки не проводились.

Должностными лицами Свечинского филиала КОГПОБУ "Кировский сельскохозяйственный техникум» не была направлена информация о противоправном поведении Меленчук В.Л. в орган внутренних дел. Подросток с использованием лезвия угрожал проживающим в общежитии студентам.

О распитии спиртных напитков студентом КОГОАУ СПО «Техникум промышленности и народных промыслов г.Советска» Лобастовым П.А., в том числе в общежитии, администрацией техникума в правоохранительные органы не сообщалось, с подростком индивидуальная профилактическая работа не проводилась. Отсутствие контроля за поведением учащейся этого

же техникума Мнякиной А.Н., невовлечение её в досуговую деятельность способствовало совершению девушкой кражи. Более того, длительное время оставались сокрытыми факты нахождения Мнякиной А.Н. в общежитии в состоянии алкогольного опьянения. Органы внутренних дел и другие субъекты системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних о них не информировались.

Несовершеннолетней Казакевич А.С., проживающей в общежитии филиала КОГПОБУ КМПТ г. Луза, были совершены попытки суицида. Вместе с тем ввиду отсутствия в общежитии, а также в самом образовательном учреждении психолога и медицинского работника, осуществление контроля процесса лечения и приема лекарственных препаратов, назначенных Казакевич А.С. для поддержания стабильного психического состояния, равно как и оказание первой медицинской и социально-психологической помощи другим обучающимся техникума, не представляется возможным.

Учащимися КОГПОАУ «Орловский колледж педагогики и профессиональных технологий», проживающими в общежитии, на постоянной основе допускались нарушения Правил проживания в общежитии, совершались административные правонарушения, о которых орган внутренних дел не информировался. Несовершеннолетний Плетнев А.Л., состоящий на учете в субъектах профилактики, систематически нарушал Правила проживания в общежитии, допускал нахождение в общежитии в состоянии алкогольного опьянения. Вместе с тем в субъекты системы профилактики о данных фактах сообщалось не во всех случаях. Несовершеннолетняя Бердникова А.А. систематически не ночевала в общежитии. Вместе с тем информация о данном факте органу опеки и попечительства (как законному представителю), а также в ОП «Орловское» не сообщалась. В ходе изучения заявлений, поступивших директору колледжа, прокурором района были установлены факты сокрытия совершения в отношении несовершеннолетних ряда правонарушений. Информация о данных противоправных действиях в ОП «Орловское» не сообщалась; процессуальные проверки не инициировались, правовая оценка действиям несовершеннолетних не давалась.

В связи с тем, что факты противоправного поведения несовершеннолетних учащихся зачастую сотрудниками колледжа укрывались, органы и учреждения системы профилактики не владели сложившейся в образовательной организации негативной ситуацией, своевременно профилактическую работу с несовершеннолетними учащимися не проводили, социально-психологическую помощь не оказывали. Сотрудники колледжа причины и условия противоправного поведения учащихся не анализировали.

Аналогичные нарушения выявлены в КОГПОБУ «Орлово-Вятский сельскохозяйственный колледж», КОГПОАУ «Сосновский судостроительный техникум».

В соответствии с п.2 ст.14 Закона образовательные организации оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

Вместе с тем, согласно данным министерства образования области, доля общеобразовательных организаций и организаций среднего специального образования, в штате которых осуществляет деятельность психолог, составляет 43,4%. Ставки социального педагога укомплектованы в 226 указанных организациях (из 557).

Лишь в 3 из 11 образовательных организациях Зуевского района имеются педагоги-психологи, в связи с чем квалифицированная психологическая помощь несовершеннолетним в 8 образовательных организациях не оказывается. На территории Шабалинского района из 13 образовательных организаций работа педагога-психолога организована в 4. В КОГОБУ СШ с УИОП пгт. Кильмезь осуществляет свою деятельность педагог-психолог на 0,5 ставки, в остальных образовательных учреждениях должность педагога-психолога отсутствует. На территории Подосиновского района помощь педагога психолога получают лишь обучающиеся КОГОБУ ШИ ОВЗ пгт.Демьяново. В Фаленском районе социально-психологическая помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении, фактически не осуществляется, поскольку в 12 образовательных организациях отсутствует психолог. Из 12 учебных заведений Нолинского района 7 не имеют в своем штате психолога.

Руководством КОГОБУ СШ с УИОП имени Героя Советского Союза Зонова Н.Ф. пгт. Юрья при наличии сведений о намерении обучающейся Подлевских Д.Е. покончить жизнь самоубийством информация об указанном факте до психолога и социального педагога школы, других органов системы профилактики не была доведена. Впоследствии несовершеннолетняя причинила себе телесные повреждения.

В ведомстве министерства образования Кировской области находится КОГКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр). Одной из задач Центра является осуществление комплексной работы по предупреждению неблагополучия детей и подростков в образовательной и социальной среде. Основной вид деятельности – психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников. Вместе с тем указанные полномочия Центром в полной мере не реализуются в виду отсутствия кадровых и технических возможностей для этих целей.

Продолжают нарушаться требования ст.ст. 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Мастером производственного обучения в КОГПОАУ «Кировский автодорожный техникум» работал Куковякин М.Е., в отношении которого было прекращено уголовное преследование по нереабилитирующему

основанию за совершение преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.115 УК РФ. При этом решение о допуске его к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области не принималось.

В КОГОБУ СШ пгт. Лебяжье трудовой договор с Багаевой Н.С., работающей делопроизводителем, заключен в отсутствие справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Бородин В.В. принят на работу в КОГОБУ СШ с УИОП пгт. Санчурск на должность заведующего хозяйством. Согласно находящейся в личном деле работника справке УМВД России по Кировской области в отношении Бородина В.В. имеются сведения о факте уголовного преследования по ч. 1 ст. 112 УК РФ. Уголовное дело прекращено 07.10.2004 по ст. 25 УПК РФ в связи с примирением сторон. Несмотря на то, что данный работник подвергался уголовному преследованию за преступление против жизни и здоровья, в его личном деле не имеется решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области о допуске к соответствующему виду деятельности.

Нарушения законодательства в части ненадлежащей индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними имели место в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, КОГКУСО «Кировский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вятушка», отделениях временного пребывания детей и подростков, входящих в структуру комплексных центров социального обслуживания населения (ст.ст. 12 и 14 Закона). Социально-психологическая работа с воспитанниками, имеющими проблемы в поведении и обучении, проводилась не всегда надлежащим образом. Об этом свидетельствуют факты уходов детей из указанных учреждений и организаций, совершаемые ими правонарушения и преступления.

Информация о распитии спиртных напитков учащимися КОГОБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Бурмакино Кирово-Чепецкого района» в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не направлялась. Несовершеннолетние не были поставлены на учет, профилактическая работа с ними не проводилась.

Причины неоднократных уходов из Детского дома г.Уржума Васильковой В.Е., 2003 г.р., не выяснялись, должная профилактическая работа с девочкой не проводилась, в план работы с ней включены лишь мероприятия по контролю за успеваемостью и посещением школы. Помимо бродяжничества Василькова В.Е. замечена в употреблении спиртного. Несовершеннолетний Солук И.С. не только смог беспрепятственно покинуть детский дом в вечернее время, но и совершил в период отсутствия открытое хищение пива из магазина. При этом корректировки с учетом поведения

несовершеннолетних в разработанные планы не вносились, эффективные меры по решению проблем не вырабатывались.

Без должного внимания оставались факты уходов несовершеннолетних из детского дома г. Нолинска, работа по профилактике данного явления надлежащим образом не осуществлялась. В ноябре 2018 года из детского дома ушла Рафай Э.Р., которая находилась в розыске 15 дней. После доставления ее в учреждение девочка вновь попыталась покинуть учреждение и, выпрыгнув из окна, получила травмы.

Должностными лицами детского дома-школы с. Великорецкое Юрьянского района не обеспечивался постоянный контроль за находящимися на воспитании подростками, вследствие чего последние самовольно покидали территорию детского дома-школы.

Деятельность органов и организаций по делам молодежи, культуры, досуга, спорта и туризма по содействию несовершеннолетним, в том числе вовлеченным в группы криминальной направленности, в организации их досуга и занятости осуществлялась не всегда эффективно (Шабалинский, Подосиновский, Мурашинский, Уржумский районы).

Муниципальным автономным учреждением культуры «Уржумский культурно-досуговый центр» не велась работа с несовершеннолетними старшего возраста. Объединения, кружки, направленные на занятость подростков, не были организованы. Из 25 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, спортивные занятия в МАОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа Уржумского района» посещали лишь 6 (24%).

Вышеизложенные недостатки в деятельности субъектов системы профилактики свидетельствуют о недостаточно эффективной координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области (далее – областная комиссия).

Анализ деятельности областной комиссии показал, что работа по профилактике распространения среди несовершеннолетних и молодежи деструктивной субкультуры проводится не всегда эффективно.

За последние 2 года вопрос, связанный с популяризацией и пропагандой криминальной субкультуры, областной комиссией рассматривался один раз. Результаты проверок прокуроров свидетельствуют о том, что субъектами системы профилактики исчерпывающие меры к исполнению постановления комиссии по данному вопросу не принимались.

С учетом значительного числа групп, состоящих на учете в органах внутренних дел, не анализировались основания постановки их на учет, их направленность. Мероприятия по работе с группами, в том числе по их разобщению, оказанию психологической и педагогической помощи участникам, не вырабатывались, соответствующие постановления не выносились.

Областной комиссией ежегодно оценивается эффективность оказания помощи несовершеннолетним в трудовом и бытовом устройстве. Вместе с тем анализ состояния преступности несовершеннолетних свидетельствует о неэффективности принимаемых мер на данном направлении работы: в 2018 году 58 несовершеннолетних участников преступлений не работали и не учились (в 2017 г. – 81).

В деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии, КДНиЗП) имели место нарушения закона в части организации и проведения работы, направленной на предупреждение распространения деструктивного влияния криминальной субкультуры на несовершеннолетних.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Шабалинского района мероприятия по предупреждению вовлечения подростков в группы антиобщественной направленности не планировались и не проводились. Действенные меры в части оказания помощи в трудовом, бытовом устройстве подростков не принимались.

Комиссией Оричевского района анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними, не проводился. Вопросы противодействия вовлечению несовершеннолетних в группы криминальной направленности также не рассматривались. 28.11.2018 на заседании комиссии при обсуждении факта употребления Дербеневым Д., 2004 г.р., алкогольной продукции было установлено, что подросток интересуется криминальными традициями в сети «Интернет». В то же время поручение в орган внутренних дел о необходимости проверки указанного факта направлено не было.

КДНиЗП при администрации Сунского района вопросы, связанные с популяризацией и пропагандой криминальной субкультуры, вовлечением в нее несовершеннолетних, не анализировались. Координирующая роль в данной сфере со стороны КДНиЗП фактически не осуществлялась, соответственно профилактическая работа не проводилась.

Указанные выше нарушения законодательства в деятельности органов и учреждений системы профилактики, в том числе при работе с подростками, входящими в группы антиобщественной направленности, свидетельствуют об отсутствии четкого и своевременного обмена информацией между отдельными субъектами. Индивидуальный подход при составлении межведомственных планов реабилитации подростков, проведении с ними профилактической работы используется не всегда. Не во всех случаях к работе с несовершеннолетними, вовлеченными в группы криминальной направленности, привлекаются специалисты всех заинтересованных ведомств и, особенно, психологи.

С учетом ситуации с подростковой преступностью в области, высоких показателей совершения преступлений учащимися образовательных организаций, незанятыми подростками требуют пересмотра и внесения корректив областные программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по отдельным направлениям

деятельности.

В частности, государственной программой Кировской области «Содействие занятости населения Кировской области» на 2013 - 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/736, предусмотрена реализация подпрограммы «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время». В подпрограмме приведены цифровые данные о трудоустроенных лицах указанной категории, средства дополнительной материальной поддержки, выплачиваемой из областного бюджета. Вместе с тем мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, программой не предусмотрены. Не реализуется в полном объеме в этих целях п.2.3. Плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2017-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кировской области от 18.07.2017 № 187 (далее – План), исполнителем которого выступает управление государственной службы занятости населения Кировской области. Вместе с тем по итогам 2018 года 12,1% от общего количества несовершеннолетних участников преступлений не работали и не учились (в 2017 г. – 16,3%).

Государственная программа Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2021 годы, утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 10.09.2013 № 226/595, не содержит мероприятий, направленных на профилактику асоциальных проявлений в среде обучающихся, в том числе связанных с реализацией мероприятий по противодействию криминальным проявлениям несовершеннолетних, предупреждению формирования групп антиобщественной направленности, совершения насильственных действий в отношении учащихся.

Действующая в области государственная программа «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Кировской области» на 2013 - 2021 годы как отдельное мероприятие подпрограммы «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Кировской области» предусматривает мероприятие по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений. Исполнителем его выступает министерство образования области. Финансирование мероприятия не предусмотрено, что снижает эффективность его реализации. Основной акцент при его осуществлении сделан на усиление социальной профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в образовательных организациях. Тогда как без внимания остались вопросы предупреждения безнадзорности детей, профилактики преступных посягательств в отношении последних, в том числе в связи с влиянием криминальной субкультуры, пресечения их противоправной деятельности со стороны других субъектов системы профилактики. Мероприятия по профилактике вовлечения несовершеннолетних в группы криминальной направленности программой

не предусмотрены.

Проведенные органами прокуратуры проверки исполнения законодательства о противодействии распространению криминальной субкультуры среди молодежи свидетельствуют об имеющихся нарушениях закона в данной сфере, проблемах в работе по профилактике данного негативного явления, требующих незамедлительного решения. На территории области выявлены признаки распространения среди несовершеннолетних деструктивных взглядов, факты распространения и пропаганды подростками криминальной идеологии, наличие интернет-ресурсов, содержащих информацию, обосновывающую и оправдывающую допустимость насилия и (или) жестокости, противоправное поведение, пропагандирующую движения криминальной направленности. В связи с этим требуется повышение эффективности деятельности всех органов и учреждений системы профилактики на данном направлении, усиление в этой работе координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, областной комиссии, принятие Правительством области дополнительных мер по пресечению распространения криминальной идеологии среди несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь п.1 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

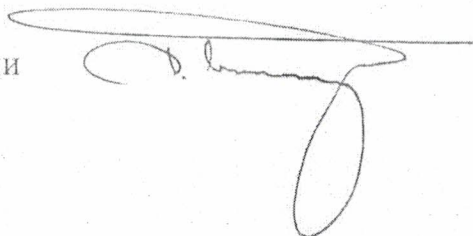
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кировской области, принять входящие в компетенцию Правительства Кировской области меры по устранению нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц указанных в представлении органов и учреждений системы профилактики, не обеспечивших исполнение федерального законодательства.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру области в письменной форме в месячный срок с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к ответственности.

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции



Д.А. Шерстнёв

Кировское областное
государственное
общеобразовательное бюджетное
учреждение
для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения
родителей,
«Детский дом-школа с.
Великорецкое Юрьянского
района»

613636 Кировская обл.
Юрьянский р-н с. Великорецкое
ул. Центральная – 15
тел.: 8(83366) 6 – 21 - 29
факс: 8(83366) 6 – 21 – 61
E-mail: welikordd@mail.ru
№ 115 от « 21 » 03.2019

исход
Министру образования
Кировской области
Рысевой О.Н.

Объяснительная.

Администрация КОГОБУ для детей-сирот «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» сообщает следующее:

1. Представление прокуратуры от 11.03.2019 года «Об устранении нарушений законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних» рассмотрено с участием заинтересованных лиц.

2. В целях устранения подобных нарушений были приняты следующие меры:

1) Администрацией детского дома-школы с воспитателями и учителями проведена работа по усилению контроля за передвижением воспитанников, особенно состоящих на различных видах учета, коллектив предупрежден об ответственности за каждого ребенка, который должен находиться в данный момент на занятии, и в случае отсутствия кого-либо из детей, незамедлительно сообщить об этом администрации учреждения.

3. В целях недопущения повторения подобных нарушений проводится следующая работа:

1) Ведется работа по профилактике самовольных уходов, в том числе с привлечением органов внутренних дел. Сотрудники полиции Юрьянского района (Мальцева М.В., участковый уполномоченный, Метелев А.Л., участковый) регулярно выезжают на профилактические мероприятия с воспитанниками, как индивидуальные, так и общие (собрание с воспитанниками и воспитателями и т.п.)

2) Воспитатели, учителя, другой персонал строго предупреждены об ответственности за жизнь и здоровье воспитанников. Также педагогические работники проинформированы о необходимости незамедлительного сообщения администрации учреждения обо всех ситуациях, связанных с угрозой жизни и здоровью воспитанников.

3) На регулярной основе на собраниях воспитателей в детском доме, на педагогических советах рассматриваются вопросы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, по профилактике правонарушений, по профилактике суицидов.

4) Каждый случай самовольного ухода рассматривается на общем собрании педагогического коллектива, проанализированы причины поступка несовершеннолетнего. На основании этого бывает скорректирована система работы с данным подростком, усилен за ним контроль.

5) Межведомственные комплексные программы реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении (далее – СОП) доработаны. В них скорректированы мероприятия не только образовательного учреждения, но мероприятия органов и систем профилактики: МО МВД Юрьянский, Отдел социальной работы, Отдел опеки и попечительства Юрьянского района.

6) Регулярно проводится анализ выполнения межведомственной комплексной программы реабилитации каждого несовершеннолетнего, находящегося в СОП.

7) Двое воспитанников, совершивших самовольные уходы в первой половине 2018 года, сняты с учета в КДН и ЗП Юрьянского района, поскольку программа реабилитации для них прошла достаточно успешно.

8) Большое внимание администрацией учреждения уделяется банку данных детей. Ведется отслеживание детей и семей группы риска. Классными руководителями, воспитателями, социальным педагогом, другими педагогическими работниками ведется работа по профилактике самовольных уходов, правонарушений.

9) Кроме этого, с целью профилактики самовольных уходов и правонарушений несовершеннолетних в образовательном учреждении ведется обширная воспитательная работа с целью вовлечения детей и подростков в различные виды деятельности, положительно влияющие на их психо-эмоциональное состояние:

- спортивные секции 4 раза в неделю,
- спортивная секция айкидо (волонтеры из федерации айкидо приезжают из Кирова каждое воскресенье),
- участие во всевозможных конкурсах, как районных, так и областных.
- деятельность приезжающих спонсоров и волонтеров с различными мероприятиями
- экскурсии на предприятия с целью профориентационной работы
- в образовательном учреждении введена система стимулирования детей, занимающих активную жизненную позицию: хорошо учатся, участвуют в конкурсах, в концертах, в разных мероприятиях, соревнованиях и т.п. По итогам конкурсов, по итогам учебной четверти они награждаются сладкими призами, небольшими подарками, поездками в г. Киров на разные мероприятия.
- на регулярной основе проходят дни здоровья с выходом на природу и спортивными развлечениями, массовые воскресные выходы на лыжах и т.п.

4. По фактам самовольных уходов, организации индивидуальной профилактической работы, несвоевременном информировании о противоправных деяниях совершенных воспитанниками детского дома-школы, отраженных в представлениях прокуратуры Кировской области от 18.06.2018 № 21-02-2018 и от 17.12.2018 № 21-02-2018/Прд-21-275-18/, администрацией детского дома-школы направлялись объяснения в министерство образования Кировской области.

5. В период с октября месяца 2018 года по февраль 2019 самовольных уходов детей из учреждения не зафиксировано.

Директор

В.Н. Горохова

